



GD-F-008 V.9

Página 1 de 6

**RESOLUCIÓN No. SSPD - 20174010005055 DEL 09/03/2017**

**“Por la cual se resuelve un recurso de reposición”**

**EL SUPERINTENDENTE DELEGADO PARA ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO**

En ejercicio de las atribuciones conferidas en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, en el artículo 2.3.5.1.2.1.5. del Decreto 1077 de 2015 y en la Resolución No. SSPD 20111300032265 de 2011

**CONSIDERANDO:**

**1. ANTECEDENTES**

Que la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios (Superservicios) de conformidad con lo previsto en el Parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, mediante la cual “se desarrollan los artículos 356 y 357 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones”, es la entidad competente para adelantar el proceso de certificación relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico (SGP-APSB) o de retirarla según sea el caso, a los distritos y distritos del país.

Que el artículo 2.3.5.1.2.1.5. del Decreto 1077 de 2015, estableció que “La Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios adelantará el proceso de certificación de acuerdo con lo establecido en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007.”

Que el Superintendente de Servicios Públicos mediante Resolución No. SSPD 20111300032265 del 21 de octubre de 2011, delegó en el Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo entre otras funciones, la de expedir los actos administrativos mediante los cuales se decida sobre la certificación de distritos relacionada con la administración de los recursos del SGP-APSB a que se refiere el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, en concordancia con el Decreto 1077 de 2015, resolver los recursos que contra ellos se presenten y en general la de ejercer todas las actuaciones previstas en el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (C.P.A.C.A.), para adelantar los procedimientos administrativos.

Que el Municipio de LA JAGUA DE IBIRICO del departamento del CESAR es de categoría 4 y como no fue prestador directo de los servicios público de acueducto, alcantarillado y aseo a 31 de diciembre de 2015, para obtener la certificación relacionada con la administración de los recursos del SGP-APSB, debía acreditar el cumplimiento de los requisitos previstos en el Artículo 2.3.5.1.2.1.6. del Decreto 1077 de 2015.

Que mediante Resolución No. SSPD 20164010054775 del 30 de septiembre de 2016, la Superservicios decidió DESCERTIFICAR al Municipio de LA JAGUA DE IBIRICO del Departamento del CESAR, por haber incumplido el siguiente requisito previsto en el artículo 2.3.5.1.2.1.6. del Decreto 1077 de 2015:

*“Reporte en el SUI el Acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia respectiva, expedido de conformidad con los porcentajes señalados e la Ley 1450 de 2011 o la norma que lo modifique, complementado o sustituya.”*

El 3 de noviembre de 2016 el señor Esdrubal Antonio Molina Mendoza, autorizado de la Alcaldesa del Municipio de LA JAGUA DE IBIRICO, compareció a esta SSPD a notificarse personalmente del contenido de la Resolución No. SSPD 20164010054775.

La señora Yarcely Leonor Rangel Restrepo, en su calidad de Alcaldesa Municipal de LA JAGUA DE IBIRICO-CESAR, mediante el documento radicado en esta entidad bajo el número SSPD



20165290771472 del 10 de noviembre de 2016, presentó oportunamente recurso de reposición contra la Resolución No. SSPD 20164010054775.

## 2. ARGUMENTOS DEL MUNICIPIO Y PRUEBAS APORTADAS CON EL RECURSO DE REPOSICIÓN

2.1 Como argumentos del recurso, se alegaron los siguientes por parte de la recurrente:

*"El Municipio de La Jagua de Ibirico dando cumplimiento a lo establecido en el Decreto 1077 de 2015 realizó los reportes para acreditar los requisitos del proceso de certificación en la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para Agua Potable y Saneamiento Básico SGP- APSB de la vigencia 2015, dentro del plazo establecido. Como consecuencia a lo anterior de la evaluación realizada por la Superintendencia de Servicios Públicos de los requisitos establecidos en el Artículo 2.3.5.1.2.16 del mencionada Decreto se informó como resultado el No Cumplimiento del requisito "Reporte al SUI el Acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de Acueducto, Alcantarillado y aseo expedido de conformidad con los porcentajes señalados en la Ley 1450 de 2011 o la que los modifique, complemente o sustituya." Que para acreditar dicho requisito el Municipio realizó el reporte al SUI del Acuerdo 006 del 25 de marzo de 2012, modificado por el Acuerdo 032 de 2014 en los cuales se establecieron los porcentajes de subsidios y aporte solidario a aplicar durante las vigencias 2012 a 2017; que dichos Acuerdos no contemplaron en los porcentajes de aportes solidarios los estratos 5 y 6 que según la norma deben contribuir con un aporte, así como los usuarios comerciales e industriales. Por lo anterior se hace necesario informar y aportar la modificación al Acuerdo 006 de 2012 donde se incluyeron los aportes para dichos estratos que no fueron tenidos en cuenta en el acuerdo inicial por no contemplar en su momento la inclusión de estos estratos en la estratificación socioeconómica del Municipio.*

*Teniendo en cuenta que no fue solicitado ninguna aclaración, ni información adicional como pruebas por parte de esta superintendencia para tomar la decisión en torno de la certificación en cuanto a la aplicación de los porcentajes de aporte solidarios de los estratos aplicados en el Municipio; se presenta el siguiente recurso para anexar todos los Acuerdos existentes que pudieran servir como soportes del cumplimiento del requisito en mención."*

### 2.2. De las pruebas relacionadas en el recurso.

Con el documento radicado con el No. SSPD 20165290771472, por medio del cual se sustentó el recurso de reposición, se remitieron los siguientes documentos para que fueran tenidos en cuenta como prueba:

3.3.1. Copia de la cédula de ciudadanía y acta de posesión del 31 de diciembre de 2015 con los cuales se demuestra la calidad de Alcaldesa del Municipio de La Jagua de Ibirico.

3.3.2. Copia del Acuerdo No. 003 del 28 de enero de 2015 por medio del cual se modificó el Acuerdo No. 006 del 25 de marzo de 2012.

3.3.3. Copia del Acuerdo No. 006 del 25 de marzo de 2012 por medio del cual se establecieron los porcentajes a transferir al Fondo de Solidaridad y Redistribución de Ingresos.

3.3.4. Copia del Acuerdo No. 032 del 28 de noviembre de 2014 por medio del cual se modificó el Artículo 1º del Acuerdo No. 006 del 25 de marzo de 2012.

Los anteriores documentos, en su valor integral, se anexan al expediente.

## 3. ANÁLISIS DE LOS ARGUMENTOS

Para determinar si le asiste razón a la parte recurrente, esta SSPD procederá a analizar los argumentos expuestos en el escrito de reposición, lo cual efectuará de la siguiente manera:

**Argumentos expuestos el cumplimiento del requisito relacionado con el "Reporte en el SUI el Acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia respectiva, expedido de conformidad con los porcentajes señalados e la Ley 1450 de 2011 o la norma que lo modifique, complemente o sustituya."**

Al respecto, la recurrente afirma que el Acuerdo No. 006 de 2012, fue modificado en el sentido de incluir los porcentajes de aporte solidario para los usuarios de los estratos 5 y 6 y dado que no fue decretado un periodo probatorio para aclarar la información inicialmente reportada en el SUI, remite todos los acuerdos existentes para demostrar el cumplimiento del requisito.

Se aclara que el Municipio de LA JAGUA DE IBIRICO incumplió éste requisito debido a que reportó al SUI el 30 de abril de 2016, los Acuerdos Nos. 006 del 25 de marzo de 2012 y 032 del 28 de noviembre de

2014, pero los mismos no señalan los porcentajes de contribuciones para los usuarios de los estratos 5 y 6 existentes en el municipio de acuerdo a la información reportada en el REC 1A2015, así:

**Sistema Único de Información de Servicios Públicos SUI** **general**  
**consulta de información**

multiservicio/administrativo/Reporte Coberturas Municipales Estratificación: Con Soluciones Particulares **calidad del reporte**

(Para formato HTML) N° Registros en pantalla: **todos** Generar reporte en formato: **Consultar**

Año: **2015**

Departamento: **CESAR**

Municipio: **LA JAGUA DE IBIRICO**

Servicio: **ACUEDUCTO**

**FECHA DE CERTIFICACIÓN:** 02-MAY-2015

**COBERTURAS CON SOLUCIONES PARTICULARES RESIDENCIAL**

	Total Residencial	Estrato 1	Estrato 2	Estrato 3	Estrato 4	Estrato 5	Estrato 6	No Estratificado
<b>TOTAL MUNICIPAL</b>								
Número total de predios	14387	7520	4429	144	38	14	13	2229
Número de Predios con acceso al servicio	14387	7520	4429	144	38	14	13	2229
% Cobertura Usuarios	100	52.27	30.78	1	0.26	0.1	0.09	15.49

Se recuerda a la recurrente que para acreditar el requisito objeto de estudio, la Superintendencia debe verificar que el municipio haya aplicado la metodología establecida por el Gobierno Nacional para asegurar el equilibrio entre los subsidios y las contribuciones para los servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo, esto es el Decreto 1013 de 2005, compilado en el Decreto 1077 de 2015, y el Artículo 125° de la Ley 1450 de 2011.

Aunado a lo anterior, se debe advertir que a través de la estratificación se clasifica a la población según sus condiciones socio-económicas a efectos de permitir que la redistribución del ingreso y el principio de solidaridad que deben imperar en el régimen de tarifas para los servicios públicos domiciliarios se cumplan efectivamente (artículo 367 de la Constitución). La Ley 142 de 1994, en este caso, hace uso de este mecanismo para determinar qué sectores de la población deben, además de pagar los costos propios de los servicios públicos de que son usuarios, asumir un pago extra, a fin de colaborar con ese otro sector de la población que no tiene los recursos suficientes para cubrir los costos reales de estos servicios.

Teniendo en cuenta que en el Municipio de la JAGUA DE IBIRICO existen predios en los estratos 5 y 6, el Concejo Municipal debió establecer los porcentajes de contribuciones que los mismos deben atender, y los cuales no fueron señalados en los Acuerdos Nos. 006 de 2012 y 032 de 2014, tal como evidencia en algunas de las imágenes de los mismos que a continuación se adjuntan:

SERVICIOS PÚBLICOS DOMICILIARIOS		ALCANALILLADO		ASEO	
Estado	Cargo	Consumo	Cargo	Volumen	Servicio
1	litro	litro	litro	litro	ordenamiento
2	30%	30%	30%	30%	10%
3	10%	10%	10%	10%	10%

**ARTICULO PRIMERO.** Las empresas que prestan los servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo en el municipio de La Florida de Ibarré aplicarán en lo sucesivo cuando los siguientes datos de subsidios a las tarifas:

ARTÍCULO 1º.- Modifíquese el Artículo 1º del Acuerdo Municipal N° 006 del 25 de Marzo de 2012, el cual quedará así:

**ACUERDO**

16. Que en vez de lo anteriormente expuesto, esta Corporación,

15. (que según lo dispuesto en el Decreto 4924 de 2011, es potestad de cada entidad territorial) el otorgamiento de subsidios a los usuarios del servicio, de acuerdo con lo que para el efecto establece la Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico.

[illegible][illegible]

estados 1, 2 y 3 según aquellos recursos autorizados por ley y los decretos reglamentarios.

[illegible]

**SERVICIOS PÚBLICOS DOMICILIARIOS**

**ARTICULO PRIMERO.** Establecese los porcentajes de subsidio sobre el cargo básico y consumo mensual de los servicios de agua potable, alcantarillado y gaso, a los usuarios de las mismas, por cada estilo socio económico así:

**ACUERDA**

o. Que con fundamento a lo anteriormente expuesto, este Corporación;

depravado que el usuario se encuentra en un momento de su vida y que el uso de los servicios puede tener un impacto positivo en el comportamiento de los usuarios.

(25 de marzo de 2012)

ACUERDO No. 006

SECRET  
NO FOREIGN DISSEM  
EXCLUDED FROM AUTOMATIC DOWNGRADING AND DECLASSIFICATION SCHEDULE

DECLASSIFIED BY: 6032 JAL/STP  
ON: 09-08-2013

DECLASSIFY ON: GPOC, E.O. 13526

1. The first part of the document is a letter from the President of the United States to the Congress, dated January 3, 1862. It is a copy of the original letter, and is signed by Abraham Lincoln. The letter is addressed to the Senate and House of Representatives, and is dated January 3, 1862. The letter is a copy of the original letter, and is signed by Abraham Lincoln. The letter is addressed to the Senate and House of Representatives, and is dated January 3, 1862.

Como la Corporación Páculca de Colombia es su principal y más importante fuente de financiación, el estudio se centró en la forma en que el Páculca se relaciona con los otros sectores productivos del departamento de Cauca. En primer lugar, se describen los principales sectores económicos del departamento de Cauca, y se analizan los principales problemas que enfrentan. Luego, se describen los principales problemas que enfrentan los sectores productivos del departamento de Cauca, y se analizan los principales problemas que enfrentan los sectores productivos del departamento de Cauca.

**CONSIDERANDO**

En uso de sus atribuciones constitucionales y legales, en especial las contenidas en el artículo 33 de la Constitución Política, el artículo 32 de la Ley 136 de 1994, el inciso segundo del artículo 89 de la Ley 142 de 1994, el artículo 125 de la Ley 1430 de 2011, el Decreto 1013 de 2005, el Decreto 4924 de 2011 y,

ET HONORABLE CONCEJO MUNICIPAL DE LA JACUA DE IBIRICO, CESAR

“POR MEDIO DEL CUAL SE MODIFICA EL ARTÍCULO PRIMERO DEL ACUERDO MUNICIPAL N.º 006 DEL 25 DE MARZO DE 2012 POR MEDIO DEL CUAL SE FIJA LOS PORCENTAJES A TRANSFERIR AL FONDO DE SOLIDARIDAD Y REDISTRIBUCIÓN DE INGRESOS PARA CUBRIR LOS SUBSIDIOS DE LOS SERVICIOS DE ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO”.

ACUERDO No. 032

que el artículo 3.º de la Ley 142 del 1994, establece que es competencia de los municipios en relación con los servicios públicos, que atiendan en los términos de la Ley, y de las resoluciones que con sujeción a ella expediran los concejos, "ordenar el otorgamiento de subsidio a los usuarios de menores ingresos, con cargo al presupuesto del municipio, de acuerdo con lo dispuesto en la Ley 601/93 y la presente Ley".

2. Que la constitución Política en el artículo 36, consigne que los empujados terminales en su presupuesto podían conceder subsidios para que las personas de menores ingresos puedan pagar los costos de los servicios públicos domiciliarios que cubren las necesidades básicas.

Que la Comisión Política del Gobierno en su artículo 335 manifiesta que los servicios públicos son fundamentales en la actividad económica del territorio, que los estados ajenos no interfieren en la actividad económica del territorio nacional, los servicios estatales son esenciales o estratégicos para que la ley, proporcione el desarrollo de los estados, que los estados no interfieren por consideraciones de seguridad o por políticas, en parte de los estados, y que los estados no interfiere en la regulación, el control y la vigilancia de dichos servicios.

## CONSIDERANDO

EL HONORABLE CONCEJO MUNICIPAL DE LA JAGUA DE MARIQUÉ, CESAR, EN USO DE SUS atribuciones Constitucionales y legales en especial las conferidas en el artículo 313 de la Constitución Política, el artículo 32 de la Ley 136 de 1994, el artículo 95 de la Ley 142 de 1994, artículo 25 de la Ley 1450 de 2011, el Decreto 1013 de 2005, el Decreto 4925 de 2011 y:



SERVICIOS DE ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO.

"POR MEDIO DEL CUAL SE FIJA LOS PORCENTAJES A TRANSFERIR AL FONDO DE SOLIDARIDAD Y REDISTRIBUCIÓN DE INGRESOS PARA CUBRIR LOS SUJECIOS DE LOS

(25 de marzo de 2012)

ACUERDO No. 006

Con el recurso de reposición, la recurrente allega el Acuerdo No. 003 del 28 de enero de 2015, cuyos apartes se anexan:

ACUERDO N° 003					
( 28 ENE 2015 )					
<p><b>"POR MEDIO DEL CUAL SE MODIFICA EL ARTICULO SEGUNDO DEL ACUERDO MUNICIPAL 006 DEL 25 DE MARZO DEL 2012 EL CUAL FIJA LOS PORCENTAJE DE SUBSIDIOS Y APORTES SOLIDARIOS PARA TRANSFERIR AL FONDO DE SOLIDARIDAD Y REDISTRIBUCIÓN DE INGRESOS PARA CUBRIR LOS SUBSIDIOS DE ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO."</b></p>					
<p>EL HONORABLE CONCEJO MUNICIPAL DE LA JAGUA DE IBIRICO CESAR</p>					
<p>En uso de sus atribuciones Constitucionales y Legales y en especial las conferidas en el numeral 4 del Artículo 313 y 36 de la Constitución Política de Colombia, el numeral 6 del Artículo 32 por la Ley 136 de 1994, Ley 142 de 1994 modificado por el Artículo 18 de la Ley 1551 del 2012 y .</p>					
<p><b>CONSIDERANDO:</b></p>					
<p>1. Que el Artículo 5.3 de la Ley 124 de 1994 establece que es competencia de los Municipios, en relación con los servicios públicos que ejercerán en los términos de la Ley y de los reglamentos que con sujeción a ella expidan los concejos Municipales.</p>					
<p>2. Que mediante el Acuerdo Municipal N° 011 del 27 de Agosto de 2004 el concejo Municipal de la Jagua de Ibirico creó el Fondo de Solidaridad y Redistribución de Ingresos para los servicios de Acueducto, Alcantarillado y Aseo.</p>					
<p>3. Que La Ley 1450 de 2011, también llamada Plan Nacional de Desarrollo, contempla en su Artículo 125 lo siguiente respecto a los Subsidios para los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo. "Para efectos de lo dispuesto en el numeral 6 del artículo 99 de la Ley 142 de 1994, para los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo, los subsidios en ningún caso serán superiores al setenta por ciento (70%) del costo del suministro para el estrato 1, cuarenta por ciento (40%) para el estrato 2 y quince por ciento (15%) para el estrato 3.</p>					
<p><b>ACUERDA:</b></p>					
<p><b>ARTÍCULO 1° :</b> Modifíquese el Artículo segundo 2° del Acuerdo Municipal N° 006 del 25 de Marzo del 2012, el cual quedará así:</p>					
<p><b>"ARTÍCULO SEGUNDO":</b> Establecer como aporte solidario o sobreprecio para los servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo en el municipio de La Jagua de Ibirico los siguientes factores de aporte solidario a las tarifas. Lo anterior, conforme a lo establecido en la Ley 1450 de 2011.</p>					
ESTRATO	SERVICIO PÚBLICO DOMICILIARIO				
	ACUEDUCTO	ALCANTARILLADO	ASEO		
	CARGO FIJO	CONSUMO	CARGO FIJO	CONSUMO	SERVICIO ORDINARIO
5	50%	50%	50%	50%	50%
6	60%	60%	60%	60%	60%
COMERCIAL	50%	50%	50%	50%	
INDUSTRIAL	30%	30%	30%	30%	
<p><b>ARTÍCULO 2° :</b> El presente Acuerdo rige a partir de la fecha de su sanción y deroga todas las disposiciones que le sean contrarias .</p>					
<p><b>COMUNIQUESE Y CUMPLASE</b> 28 ENE 2015</p>					
<p>Expedido en el Municipio de la Jagua de Ibirico, Cesar a los</p>					
<p> CELIS GREGORIA AGUILAR BRAVO Presidenta</p>			<p> ALEXIS ARZUAGA MANUALES Secretaria General Pagadora</p>		

Se observa que los Acuerdos Nos. 006 de 2012, 032 de 2014 y 003 del 2015 fueron expedidos para ser aplicados en la vigencia 2015 y reúnen las características sustanciales, pues se pudo deducir que en ellos se estableció los subsidios para los estratos 1, 2 y 3 y los aportes solidarios a cargo de los estratos 5, 6, industrial y comercial existentes en el municipio. En estas condiciones, considera este despacho que los acuerdos en mención, cumplen con las exigencias del presente proceso de certificación, lo que le permite a esta Superintendencia, siguiendo los principios generales del derecho respecto de la prevalencia del derecho sustancial sobre las formas y el principio de eficacia administrativa señalado en el numeral 11° del artículo 3° del CPACA, proceder a ordenar el cumplimiento del requisito que se analiza.

En consecuencia, se evidencia que el ente territorial cumplió el requisito que se le demanda, y por lo tanto, el recurso formulado por la señora Yarcely Leonor Rangel Restrepo, como Alcaldesa del Municipio de LA JAGUA DE IBIRICO del Departamento del CESAR, prospera y en consecuencia la Resolución recurrida será revocada.

En mérito de lo expuesto, el Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo,

#### RESUELVE:

**ARTÍCULO PRIMERO.- REVOCAR** la Resolución No. SSPD 20164010054775 del 30 de septiembre de 2016, proferida por el Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva de la presente Resolución.

**ARTÍCULO SEGUNDO.- CERTIFICAR** a municipio de LA JAGUA DE IBIRICO del Departamento del CESAR, en relación con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico.

**ARTÍCULO TERCERO.- NOTIFICAR** personalmente de la presente Resolución al Alcalde del Municipio de LA JAGUA DE IBIRICO del Departamento del CESAR, haciéndole entrega de una copia de la misma, y advirtiéndole que contra ésta no procede recurso alguno. De no ser posible la notificación personal, se debe dar aplicación al artículo 69 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011).

**ARTÍCULO CUARTO.- COMUNICAR**, una vez en firme, el contenido de la presente Resolución al Gobernador del Departamento del CESAR, al Departamento Nacional de Planeación, al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y al Ministerio de Hacienda y Crédito Público, y publicar en la página web de la SSPD.

**ARTÍCULO QUINTO.-** La presente Resolución rige a partir de la fecha de su ejecutoria y contra ella no procede recurso alguno.

**NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE**

Dada en Bogotá, D. C.



**JULIÁN DANIEL LÓPEZ MURCIA**

Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo

Proyectó: Vanessa Benavides- Contratista Grupo de Certificaciones e Información

Revisó: María Eugenia Sierra Botero - Coordinadora Grupo de Certificaciones e Información

Aprobó: Carlos Andrés Bernal Casas - Contratista Superintendencia Delegada para Acueducto, Alcantarillado y Aseo

Expediente: 2016401351600661E